

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere angajamentele asumate de România în procesul de negociere cu Comisia Europeană a Capitolului 22 - Mediu, precum și adoptarea la nivel comunitar a Directivei nr. 2006/12/CE privind deșeurile care abrogă prevederile Directivei nr. 75/442/CEE, procesul de actualizare a legislației în domeniul gestionării deșeurilor reprezintă o prioritate națională.

În prezent, reglementarea - cadru în domeniul gestionării deșeurilor este reprezentată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea 426/2001, cu modificările ulterioare, care a transpus în legislația națională prevederile Directivei - cadru a deșeurilor nr. 75/442/CEE.

Directiva 75/442/CEE a fost amendată de următoarele acte comunitare: Directiva 91/156/CEE și de Decizia Comisiei 96/350/CE care adaptează Anexele II A și II B la Directiva Consiliului 75/442/CEE privind deșeurile.

Prin adoptarea și intrarea în vigoare a Directivei 2006/12/CE privind deșeurile se realizează un cadru legislativ unitar în domeniul deșeurilor.

Modificările survenite la nivel european în domeniul deșeurilor impune armonizarea legislației naționale din domeniu cu noile prevederi comunitare. Se impune astfel, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea 426/2001, cu modificările ulterioare, și armonizarea prevederilor acestora cu prevederile Directivei 2006/12/CE privind deșeurile.

Conform angajamentelor asumate de România în Documentul de Poziție Complementar - Capitolul 22 - Mediu - Partea I, CONF-RO 27/04 finalizarea elaborării și aprobarea Planurilor Regionale de Gestionare a Deșeurilor trebuie realizată până la sfârșitul lunii noiembrie 2006 și ulterior acestea trebuie notificate către Comisia Europeană.

Neîndeplinirea acestor angajamente va atrage după sine imposibilitatea atragerii fondurilor comunitare alocate pentru dezvoltare regională în domeniul infrastructurii din domeniul gestiunii deșeurilor, cât și obligarea la plata de penalități.

În baza actului normativ de transpunere trebuie aprobate și ulterior notificate către Comisia Europeană, până în luna noiembrie 2006, Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor.

Între momentul intrării în vigoare a actului normativ de transpunere și momentul aprobării Planurilor Regionale de Gestionare a Deșeurilor trebuie să existe o perioadă de timp suficientă pentru evaluarea strategică de mediu, aceasta constituind etapă obligatorie, în conformitate cu

prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004.

Necesitatea introducerii respectivelor modificări, în lipsa cărora nu se pot realiza transpunerea integrală și implementarea corectă a Directivei 2006/12/CE privind deșeurile și a Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, precum și faptul că acțiunea de aprobare și finalizare a Planurilor Regionale de Gestionare a Deșeurilor constituie un domeniu sensibil, pentru care România a fost și este monitorizată, reprezintă elemente care vizează interesul public și care constituie situații de urgență extraordinare, ce justifică adoptarea prezentei reglementări în regim de urgență.

Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență privind regimul deșeurilor se asigură transpunerea în totalitate a acquisului comunitar în domeniu. Noua reglementare contribuie la delimitarea clară a obligațiilor și responsabilităților tuturor factorilor implicați în procesul de gestionare a deșeurilor, inclusiv al deșeurilor periculoase, de la cetățean la operatorul economic, de la autoritățile locale, la cele centrale.

Precizările și definițiile incluse în prezentul act normativ vor aduce mai multă claritate asupra noțiunilor din domeniu, eliminând unele necorelări cu alte acte normative în vigoare, contribuind astfel la o implementare cât mai rapidă și corectă a aquis-ului comunitar în domeniul prevenirii generării de deșeuri și al gestionării acestora.

Totodată, prezenta ordonanță de urgență prevede ca elemente de noutate următoarele:

- elaborarea și adoptarea planurilor regionale de gestionare a deșeurilor;
- instituirea obligativității tuturor operatorilor economici de a se înregistra la autoritatea competentă pentru protecția mediului ca generator de deșeuri;
- acoperirea, în conformitate cu principiul „poluatorul plătește” a costurilor pentru gestionarea deșeurilor;
- încurajarea acțiunilor de prevenire, minimizare a cantităților de deșeuri generate, în special prin promovarea unor tehnologii curate și a produselor care pot fi reciclate și reutilizate, cu luarea în considerare a oportunităților de piață existente sau potențiale pentru deșeurile valorificabile;
- instituirea obligativității de raportare către Comisia Europeană, la fiecare 3 ani, a informațiilor privind implementarea Directivei 2006/12/CE, sub formă de rapoarte sectoriale,
- au fost clarificate anumite definiții, cum ar fi: deșeu industrial, reutilizare, valorificare .

În procesul de elaboare a prezentei ordonanțe de urgență, au fost respectate prevederile procedurale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Călin Popescu-Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

